



[ORGS.]

Hugo de Brito Machado Segundo
Marciano Seabra de Godoi
Marcos Aurélio Pereira Valadão
Onofre Alves Batista Júnior
Sergio André Rocha

a pandemia da COVID-19

no Brasil em sua dimensão financeira e tributária

Ana Carolina da Silva Barbosa
Ana Paula Ribeiro Freire
André Elali
André Mendes Moreira
André Parmo Folloni
Antônio de Moura Borges
Arthur M. Ferreira Neto
Bruno Bastos de Oliveira
Carlos Araújo Leonetti
Daniel de Paiva Gomes
Daniela Silveira Lara
Eduardo Moreira Lima Rodrigues de Castro
Fernando Aurélio Zilveti
Fernando Facury Scaff
Flavio Couto Bernardes
Flavio Riani
Gabriel Buisa
Gustavo da Gama Vital de Oliveira

Hugo de Brito Machado Segundo
Jackson Torres
Jair Cabral de Albuquerque
Jeferson Teodorovicz
José André Wanderley Dantas de Oliveira
José Antonino Marinho Neto
Juliana Ferreira Alvim Soares de Senna
Julio Cesar de Aguiar
Junia Roberta Gouveia Sampaio
Leonardo Buisa
Leonardo de Andrade Rezende Alvim
Luciana Grassano Mello
Luciano Costa Miguel
Ludmila Mara Monteiro de Oliveira
Marciano Seabra de Godoi
Marcos Aurélio Pereira Valadão

Marcus Abraham
Maurício Dalri Timm do Valle
Maria de Fátima Ribeiro
Onofre Alves Batista Júnior
Paulo Roberto Coimbra Silva
Paulo Rosenblatt
Pedro Adamy
Pedro Eliezer Maia
Rafael Amaral Amador dos Santos
Raul Lopes de Araújo Neto
Ricardo Lodi Ribeiro
Rosaldo Trevisan
Sergio André Rocha
Tarcísio Diniz Magalhães
Tathiane Piscitelli
Valter de Souza Lobato
Valterlei A. da Costa
Willame Parente Mazza

a pandemia da
COVID-19
no Brasil em sua dimensão financeira e tributária

[ORGS.]

Hugo de Brito Machado Segundo
Marciano Seabra de Godoi
Marcos Aurélio Pereira Valadão
Onofre Alves Batista Júnior
Sergio André Rocha

a pandemia da COVID-19

no Brasil em sua dimensão financeira e tributária

Ana Carolina da Silva Barbosa	Junia Roberta Gouveia Sampaio
Ana Paula Ribeiro Freire	Leonardo Buissa
André Elali	Leonardo de Andrade Rezende Alvim
André Mendes Moreira	Luciana Grassano Mello
André Parmo Folloni	Luciano Costa Miguel
Antônio de Moura Borges	Ludmila Mara Monteiro de Oliveira
Arthur M. Ferreira Neto	Marciano Seabra de Godoi
Bruno Bastos de Oliveira	Marcos Aurélio Pereira Valadão
Carlos Araújo Leonetti	Marcus Abraham
Daniel de Paiva Gomes	Maurício Dalri Timm do Valle
Daniela Silveira Lara	Maria de Fátima Ribeiro
Eduardo Moreira Lima Rodrigues de Castro	Onofre Alves Batista Júnior
Fernando Aurelio Zilveti	Paulo Roberto Coimbra Silva
Fernando Facury Scaff	Paulo Rosenblatt
Flavio Couto Bernardes	Pedro Adamy
Flavio Riani	Pedro Eliezer Maia
Gabriel Buissa	Rafael Amaral Amador dos Santos
Gustavo da Gama Vital de Oliveira	Raul Lopes de Araújo Neto
Hugo de Brito Machado Segundo	Ricardo Lodi Ribeiro
Jackson Torres	Rosaldo Trevisan
Jair Cabral de Albuquerque	Sergio André Rocha
Jeferson Teodorovicz	Tarcísio Diniz Magalhães
José André Wanderley Dantas de Oliveira	Tathiane Piscitelli
José Antonino Marinho Neto	Valter de Souza Lobato
Juliana Ferreira Alvim Soares de Senna	Valterlei A. da Costa
Julio Cesar de Aguiar	Willame Parente Mazza



Belo Horizonte | **São Paulo**
Av. Brasil, 1843, | Av. Paulista, 2444,
Savassi, Belo Horizonte, MG | 8º andar, cj 82
Tel.: 31 3261 2801 | Bela Vista – São Paulo, SP
CEP 30140-007 | CEP 01310-933

WWW.EDITORADPLACIDO.COM.BR

Copyright © 2020, D'Plácido Editora.
Copyright © 2020, Os Autores.

Todos os direitos reservados.

Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida, por quaisquer meios,
sem a autorização prévia do Grupo D'Plácido.

Editor Chefe Plácido Arraes
Editor Tales Leon de Marco
Produtora Editorial Bárbara Rodrigues
Capa, projeto gráfico Leticia Robini
Imagem via Freepik [modificada]
Diagramação Leticia Robini
Nathalia Torres

Catálogo na Publicação (CIP)

P189 A pandemia da COVID-19 no Brasil em sua dimensão financeira e tributária / Hugo de Brito Machado Segundo... [et al] (orgs.). - 1. ed. - Belo Horizonte, São Paulo : D'Plácido, 2020. 728 p.

Organizadores: Hugo de Brito Machado Segundo, Marciano Seabra de Godoi, Marcos Aurélio Pereira Valadão, Onofre Alves Batista Júnior, Sérgio André Rocha.
ISBN 978-65-5589-099-0

1. Direito. 2. Direito Financeiro. 3. COVID-19 (Doença). I. Machado Segundo, Hugo de Brito, 1978-. II. Godoi, Marciano Seabra de. III. Valadão, Marcos Aurélio Pereira. IV. Batista Júnior, Onofre Alves. V. Rocha, Sérgio André, 1977-. VI. Título.

CDDir: 341.38

Bibliotecária responsável: Fernanda Gomes de Souza CRB-6/2472

GRUPO
D'PLÁCIDO



*
Rodapé



Os organizadores dedicam compungidamente essa coletânea de estudos às centenas de milhares de vítimas da pandemia da covid-19 no Brasil e no mundo

Apresentação	15
1. Crise da Covid-19 e repercussões no direito financeiro e tributário: a pressão fiscal por novas fontes de receitas tributárias	17
<i>André Elali</i>	
<i>Jair Cabral de Albuquerque</i>	
2. A teoria da imprevisão e o direito tributário: uma aplicação possível	31
<i>André Mendes Moreira</i>	
<i>Juliana Ferreira Alvim Soares de Senna</i>	
3. Medidas restritivas no combate ao coronavírus e a ilegitimidade da imposição fiscal	45
<i>Pedro Adamy</i>	
4. Reflexões sobre a suspensão da exigibilidade do crédito tributário em tempos de Covid-19	57
<i>Raul Lopes de Araújo Neto</i>	
<i>Antônio de Moura Borges</i>	

5. Medidas mitigadoras e reformadoras para o ITCMD: oportunismo e oportunidade na pandemia do coronavírus.....	71
<i>Paulo Rosenblatt</i>	
6. Do Estado Liberal à Constituição Financeira: uma real mudança de perspectiva? estudo de caso: a pandemia da Covid-19 no Brasil.....	89
<i>José André Wanderley Dantas de Oliveira</i>	
7. As influências da pandemia da Covid-19 nos projetos de lei para alteração do FUST.....	107
<i>Daniela Silveira Lara</i>	
8. Coronavírus muda percepção sobre o governo e sobre o déficit fiscal.....	121
<i>Flavio Riani</i>	
9. Novo modelo de constituição fiscal para o Brasil pós-pandemia: uma proposta baseada na teoria monetária moderna.....	131
<i>Julio Cesar de Aguiar</i>	
10. Desigualdade, Covid-19 e tributação dos super ricos.....	151
<i>Luciana Grassano Melo</i>	
11. No epicentro da pandemia, no meio do redemoinho.....	165
<i>Marciano Seabra de Godoi</i>	

- 12. O aprofundamento da crise financeira e fiscal do estado causado pela pandemia da Covid-19: arbitragem tributária como possível mecanismo de recuperação.....185**
Maria de Fátima Ribeiro
Bruno Bastos de Oliveira
- 13. A calamitosa tributação das doações em meio a crise provocada pela pandemia.....203**
Onofre Alves Batista Júnior
Paulo Roberto Coimbra Silva
- 14. Pandemia da Covid-19 e a possibilidade excepcional de compensação antes do trânsito em julgado.....213**
Arthur M. Ferreira Neto
- 15. A economia infectada: a crise fiscal e o papel do Estado no contexto da pandemia do coronavírus.....255**
Willame Parente Mazza
- 16. Direito financeiro de crise: uma análise comparativa dos regimes jurídicos pré-pandêmico e pós-pandêmico.....281**
André Parmo Folloni
Eduardo Moreira Lima Rodrigues de Castro
- 17. Políticas Públicas Tributárias Anticíclicas, Extrafiscalidade e o Combate a Pandemias.....299**
Jeferson Teodorovicz

18. Descentralização, responsabilidade fiscal e a calamidade pública da Covid-19	341
<i>Leonardo Buissa</i>	
<i>Gabriel Buissa</i>	
19. Controle de constitucionalidade de incentivos fiscais concedidos à produção e à comercialização de agrotóxicos à luz da tutela constitucional do meio ambiente: necessidade reforçada pela Covid-19	357
<i>Carlos Araújo Leonetti</i>	
<i>Jackson Torres</i>	
20. Empréstimo compulsório progressivo sobre grandes fortunas para o enfrentamento à Covid-19	375
<i>Marcus Abraham</i>	
21. Estado fiscal e tributação no contexto pós-pandêmico	383
<i>Sergio André Rocha</i>	
22. Efeitos da Covid-19 no Sistema Tributário	415
<i>Fernando Aurelio Zilveti</i>	
23. A Covid-19 evidencia a verdadeira natureza dos depósitos judiciais	425
<i>Hugo de Brito Machado Segundo</i>	
24. Renda básica e orçamento: reflexões no contexto da pandemia	439
<i>Flávio Couto Bernardes</i>	
<i>Ana Paula Ribeiro Freire</i>	

- 25. O princípio da sustentabilidade como diretriz para as políticas de recuperação socioeconômica do Brasil pós pandemia.....457**
Júnia Roberta Gouveia Sampaio
Ana Carolina da Silva Barbosa
- 26. A situação de calamidade pública decorrente da pandemia da Covid-19 e sua influência na litigância fiscal: o incremento do contencioso judicial tributário.....477**
Tathiane Piscitelli
Daniel de Paiva Gomes
- 27. A crise econômica motivada pela Covid-19 e os depósitos judiciais em matéria tributária: exame dos pedidos de levantamento ou substituição de depósitos, antes do trânsito em julgado, à luz da separação dos poderes e do consequencialismo jurídico.....495**
Leonardo de Andrade Rezende Alvim
Rafael Amaral Amador dos Santos
- 28. Pandemia da Covid-19, benefícios fiscais e finanças públicas: constatações e conjecturas brasileiras.....523**
Marcos Aurélio Pereira Valadão
- 29. Tributação de lucros extraordinários no Brasil: da guerra à pandemia e além.....547**
Ludmila Mara Monteiro de Oliveira
Tarcísio Diniz Magalhães

30. A pandemia e a crise do princípio do equilíbrio orçamentário.....	567
<i>Ricardo Lodi Ribeiro</i>	
31. A pandemia da Covid-19: a renúncia de receita pública e a responsabilidade fiscal.....	585
<i>Gustavo da Gama Vital de Oliveira</i>	
32. A possibilidade jurídica e a conveniência da instituição do empréstimo compulsório e do imposto sobre grandes fortunas para o custeio de despesas decorrentes da pandemia do Coronavírus.....	597
<i>Pedro Eliezer Maia</i>	
<i>Luciano Costa Miguel</i>	
33. Tributação sobre o comércio exterior e medidas aduaneiras em tempos de Covid-19.....	625
<i>Rosaldo Trevisan</i>	
34. A importância da seguridade social e a necessidade de seu custeio: uma releitura do parecer 'Contribuição para o finsocial', de Misabel Derzi.....	637
<i>Valter de Souza Lobato</i>	
<i>José Antonino Marinho Neto</i>	
35. A moratória tributária em tempos de calamidade.....	669
<i>Valterlei A. da Costa</i>	
<i>Maurício Dalri Timm do Valle</i>	

36. O Estado de Emergência Financeira e o Orçamento de Guerra.....	695
<i>Fernando Facury Scaff</i>	
Autores.....	715

Apresentação

A pandemia da covid-19 em seis meses (março-agosto de 2020) ceifou a vida de mais de 120.000 brasileiros, numa catástrofe sanitária e social sem precedentes. 9 milhões de trabalhadores brasileiros perderam o emprego no segundo trimestre de 2020. O FMI e a Cepal estimam que o Produto Interno Bruto brasileiro de 2020 caia 9% em relação a 2019. Os gastos federais relacionados direta ou indiretamente com a pandemia chegaram a aproximadamente 300 bilhões de reais em apenas seis meses.

Para avaliar e analisar os aspectos financeiros e tributários da pandemia, bem como para propor e sugerir linhas de ação e enfrentamento fiscal desse gravíssimo problema que é ao mesmo tempo global, nacional e local, os cinco organizadores da presente coletânea não mediram esforços para oferecer ao seu leitor uma riquíssima gama de estudos e pesquisas.

O presente volume compõe-se de 36 estudos elaborados por 52 autores, com forte presença e atuação na academia universitária, na administração tributária, na advocacia pública e privada, no poder judiciário e nos órgãos de julgamento administrativo.

Além de professores e discentes de 11 programas de pós-graduação *stricto sensu* em Direito, encontram-se dentre os autores da coletânea docentes de cursos de graduação e pós-graduação *lato sensu* de mais de 20 instituições de diversas regiões do país, advogados, consultores, magistrados, conselheiros do Conselho Administrativo de Recursos Fiscais (CARF), auditores fiscais e procuradores municipais, estaduais e da Fazenda Nacional.

O conteúdo dos capítulos da coletânea abrange uma vasta gama de matérias complementares: política monetária e econômica, política tributária, direito financeiro, desdobramentos e repercussões da crise da covid-19 sobre impostos e institutos tributários específicos. Quanto às abordagens, há numerosos estudos de professores e discentes da pós-graduação (muitas vezes em coautoria) que desenvolvem as linhas e projetos dos grupos e redes de

pesquisa aos quais pertencem, além de enfoques mais voltados a problemas específicos do contencioso e da administração tributária.

Os organizadores agradecem aos autores dos estudos por terem aceitado o difícil desafio de produzir conhecimento num curto e conturbado intervalo de tempo. E esperam que o resultado desse esforço coletivo possa contribuir efetivamente para combater, minorar e superar – ainda que no médio e longo prazo – as terríveis dificuldades de toda ordem trazidas pelo advento da pandemia.

Os Organizadores

A PANDEMIA DA COVID-19

em seis meses ceifou a vida de mais de 120.000 brasileiros, numa catástrofe sanitária e social sem precedentes.

Para avaliar e analisar os aspectos financeiros e tributários da pandemia, bem como para propor linhas de ação e enfrentamento fiscal desse gravíssimo problema, os organizadores da obra não mediram esforços para oferecer ao leitor uma rica e variada gama de estudos e pesquisas.

O presente volume compõe-se de 36 estudos elaborados por 52 autores, com forte presença e atuação na academia universitária (professores e alunos de 11 programas de pós-graduação stricto sensu em Direito), na administração tributária, na advocacia pública e privada, no poder judiciário e nos órgãos de julgamento administrativo.

