

v. 7

Marcus Aurélio  
de Freitas Barros

DOS LITÍGIOS AOS  
**PROCESSOS  
COLETIVOS  
ESTRUTURAIS**

*novos horizontes para a  
tutela coletiva brasileira*

COLLEÇÃO

**MINISTÉRIO  
PÚBLICO  
RESOLUTIVO**

COORDENS

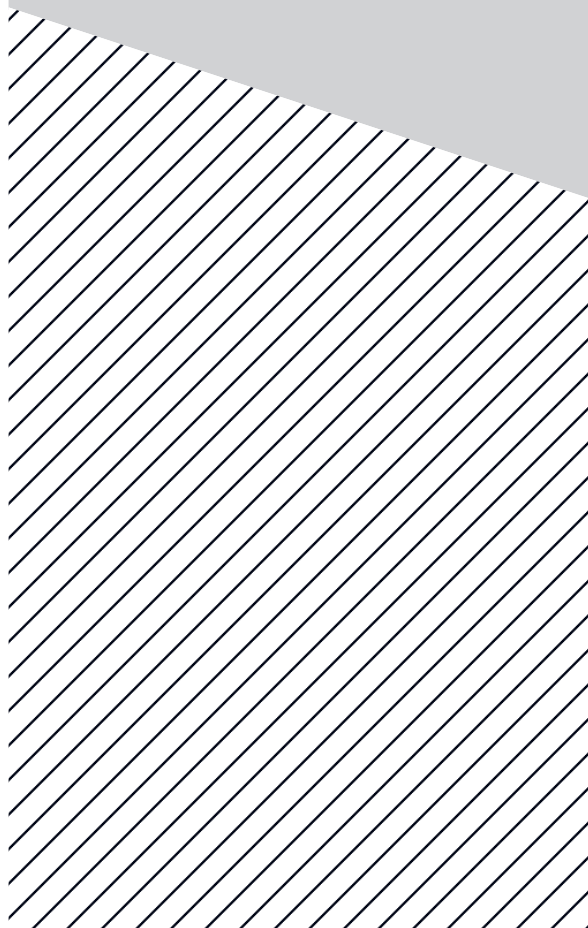
**MARCELO  
PEDROSO  
GOULART**

**GREGÓRIO  
ASSAGRA DE  
ALMEIDA**

 editora  
**D'PLÁCIDO**

DOS LITÍGIOS AOS  
**PROCESSOS  
COLETIVOS  
ESTRUTURAIS**

*novos horizontes para a  
tutela coletiva brasileira*





V. **7**

Marcus Aurélio  
de Freitas Barros

DOS LITÍGIOS AOS  
**PROCESSOS  
COLETIVOS  
ESTRUTURAIS**

*novos horizontes para a  
tutela coletiva brasileira*

COLEÇÃO

**MINISTÉRIO  
PÚBLICO  
RESOLUTIVO**

COORDENS

**MARCELO  
PEDROSO  
GOULART**

**GREGÓRIO  
ASSAGRA DE  
ALMEIDA**





**Belo Horizonte** | **São Paulo**  
Av. Brasil, 1843, | Av. Paulista, 2444,  
Savassi, Belo Horizonte, MG | 8º andar, cj 82  
Tel.: 31 3261 2801 | Bela Vista – São Paulo, SP  
CEP 30140-007 | CEP 01310-933

WWW.EDITORADPLACIDO.COM.BR

Copyright © 2020, D'Plácido Editora.  
Copyright © 2020, Marcus Aurélio de Freitas Barros.

Todos os direitos reservados.

Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida, por quaisquer meios,  
sem a autorização prévia do Grupo D'Plácido.

*Editor Chefe* Plácido Araes  
*Editor* Tales Leon de Marco  
*Produtora Editorial* Bárbara Rodrigues  
*Capa, projeto gráfico* Leticia Robini  
*Diagramação* Leticia Robini

#### Catálogo na Publicação (CIP)

---

Barros, Marcus Aurélio de Freitas  
B277 Dos litígios aos processos coletivos estruturais : novos horizontes para a tutela coletiva brasileira / Marcus Aurélio de Freitas Barros. - 1. ed. - Belo Horizonte, São Paulo : D'Plácido, 2020.  
134 p. - (Ministério Público resolutivo; v. 7)  
ISBN 978-65-5589-028-0  
1. Direito. 2. Direito Constitucional. I. Título. II. Série.

CDDir: 341.2

---

Bibliotecária responsável: Fernanda Gomes de Souza CRB-6/2472

GRUPO  
D'PLÁCIDO



\*  
Rodapé



À minha família, meu porto seguro e permanente esteio  
em todos os momentos da minha vida! Com vocês,  
devo sempre celebrar e agradecer todas as conquistas!





## SUMÁRIO

PREFÁCIO.....	9
1. INTRODUÇÃO.....	11
2. DOS DIREITOS AOS LITÍGIOS COLETIVOS: Novo eixo metodológico inicial para o estudo da tutela coletiva no Brasil.....	15
2.1. A virada metodológica na compreensão da tutela coletiva: quem são os titulares dos direitos transindividuais?.....	18
2.2. A classificação dos litígios coletivos.....	23
3. DOS LITÍGIOS COLETIVOS AOS LITÍGIOS ESTRUTURAIS.....	29
3.1. Os litígios estruturais na prática.....	34
3.2. Litígios estruturais, de interesse público e estratégicos: faces de uma mesma moeda?.....	42
4. DOS LITÍGIOS ESTRUTURAIS AO PROCESSO COLETIVO ESTRUTURAL.....	53
4.1. O devido processo coletivo estrutural: os impactos dos litígios estruturais no processo coletivo.....	57



4.2. A gestão de interesses e o modelo experimentalista de processos estruturais.....	66
5. ALGUMAS TÉCNICAS PARA A NEGOCIAÇÃO E A DECISÃO ESTRUTURAL.....	85
5.1. O mapeamento do conflito.....	90
5.2. O diálogo institucional.....	94
5.3. O contraditório ampliado.....	97
5.4. A técnica das soluções flexíveis.....	100
5.5. O experimentalismo democrático na implementação.....	103
6. CONCLUSÃO.....	109
REFERÊNCIAS.....	121



## PREFÁCIO

Marcus Aurélio de Freitas Barros é um desses membros do Ministério Público que engrandecem a carreira. Além de um dedicado Promotor de Justiça no Estado do Rio Grande do Norte, é professor da Universidade Federal do mesmo estado, além de Presidente do Colégio de Diretores de Escolas e Centros de Estudos e Aperfeiçoamento Funcional dos Ministérios Públicos do Brasil. Essa multiplicidade de atuações proporciona um ciclo virtuoso de engrandecimento de cada uma dessas atividades. O promotor de justiça atua melhor porque reflete sobre os problemas da vida real, academicamente. O professor atua melhor porque consegue projetar suas teorias para o universo da prática.

O livro que Marcus deu-me a honra de prefaciар é uma contribuição significativa para a rica literatura acerca do processo estrutural, que vem se desenvolvendo no país. O fenômeno, em si, não é novo. O Ministério Público soluciona problemas estruturais há muito tempo. A inovação é a reflexão acadêmica sobre o tema. É a tentativa de se estabelecer um referencial acadêmico que explique de que maneira a atuação do Ministério Público e do Poder Judiciário pode incidir sobre problemas públicos altamente complexos e conflituosos e acarretar, sobre eles, algum resultado social significativo.

Marcus se insere nesse contexto de exímio prático que, agora, usa os aportes da sua experiência para construir a teoria. A missão não é simples. O processo estrutural implica, como já tive oportunidade de sustentar, uma intervenção prolongada e progressiva para alterar o funcionamento de uma instituição, usualmente pública, mas, eventualmente, privada, que é a causa de um litígio coletivo. Da mesma forma que o problema não é simples, a solução também não é encontrada com simplicidade.

Marcus propõe quatro parâmetros para a construção dessa resposta: diálogo institucional, contraditório ampliado, técnicas de soluções flexíveis e experimentalismo democrático na implementação. Esses parâmetros derivam dos casos práticos que iniciam a obra, o que permite a construção de um interessante raciocínio indutivo.

Assim, a obra de Marcus é um texto que merece leitura e ponderação por todos aqueles que se dedicam ao processo coletivo e à difícil tentativa de atuar em benefício dos direitos da sociedade.

*Edilson Vitorelli*

Pós-doutor em Direito; Professor da Universidade Presbiteriana Mackenzie e Universidade Católica de Brasília; Visiting scholar na Stanford Law School e visiting researcher na Harvard Law School; Procurador da República

É inquietante a preocupação sobre como a tutela coletiva brasileira é capaz de lidar com conflitos coletivos de elevada complexidade e conflituosidade, envolvendo temas árdios como políticas públicas ou problemas complexos de dimensão local, regional, nacional e até mundial, como é exemplo o problema advindo das pandemias. Com esse pano de fundo, o presente trabalho, com amplo exame de casos práticos e julgados emblemáticos, a partir do estudo dos litígios e dos processos coletivos estruturais, objetiva apresentar um modelo mais adequado de resolução de problemas estruturais, indicando novos horizontes para a tutela coletiva no Brasil. Ao final, propõe técnicas que otimizam a efetividade dos acordos e das decisões judiciais estruturantes.



ISBN 978-65-5589-028-0

