



# políticas públicas

no Estado Democrático de Direito

**coord.**

Edimur  
Ferreira de Faria

# políticas públicas

no Estado Democrático de Direito



# políticas públicas

no Estado Democrático de Direito

coord. Edimur  
Ferreira de Faria





**Belo Horizonte** | **São Paulo**  
Av. Brasil, 1843, | Av. Paulista, 2444,  
Savassi, Belo Horizonte, MG | 8º andar, cj 82  
Tel.: 31 3261 2801 | Bela Vista – São Paulo, SP  
CEP 30140-007 | CEP 01310-933

WWW.EDITORADPLACIDO.COM.BR

Copyright © 2020, D'Plácido Editora.  
Copyright © 2020, Os Autores.

Todos os direitos reservados.

Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida, por quaisquer meios,  
sem a autorização prévia do Grupo D'Plácido.

*Editor Chefe* Plácido Arraes

*Editor* Tales Leon de Marco

*Produtora Editorial* Bárbara Rodrigues

*Capa, projeto gráfico* Leticia Robini  
[Imagens licenciadas por Unsplash, LibreShot e Wikimedia  
Commons [modificadas]]

*Diagramação* Leticia Robini

#### Catálogo na Publicação (CIP)

---

P769 Políticas públicas no Estado Democrático de Direito / coordenador Edimur Ferreira de Faria.  
- 1. ed. - Belo Horizonte, São Paulo : D'Plácido, 2020.  
262 p.

ISBN 978-65-5589-076-1

1. Direito. 2. Direito Público. I. Faria, Edimur Ferreira de. II. Título.

CDDir: 341

---

Bibliotecária responsável: Fernanda Gomes de Souza CRB-6/2472

GRUPO  
D'PLÁCIDO



\*  
Rodapé



# Sumário

Apresentação.....	9
1. Capítulo introdutório.....	11
<i>Edimur Ferreira de Faria</i>	
2. O dever do estado de implementar políticas públicas com vista a reduzir as desigualdades sociais.....	47
<i>Ana Beatriz Moreira Ribeiro</i>	
<i>Edimur Ferreira de Faria</i>	
3. (Re)pensando o dever fundamental de pagar tributos e sua relação com as políticas públicas.....	69
<i>Edimur Ferreira de Faria</i>	
<i>Guilherme Rodrigues Macedo</i>	
<i>Victor Pimenta de Miranda</i>	
4. Processo legislativo e políticas públicas.....	95
<i>Alessandro Mendes Cardoso</i>	

5. A instrumentalidade da atividade financeira do Estado para atender as necessidades públicas e alcançar o desenvolvimento nacional: o dever de planejar e executar políticas públicas.....109  
*Luciana Kellen Santos Pereira Guedes*
6. A democracia direta como fonte de legitimidade das políticas públicas.....129  
*Pablo Sérgio de Souza Corrêa*
7. Parcerias na implementação de políticas públicas de infraestrutura no Brasil: alternativa de investimento em um contexto de escassez.....145  
*Jéssica Danielle Ribeiro de Almeida*  
*Rita de Cássia Alanna Pereira Ribeiro*
8. A desapropriação como política pública a partir da ação estatal planejada: o foco no cidadão.....169  
*Cristiano Tolentino Pires*  
*Edimur Ferreira de Faria*
9. Governança pública: reflexões sobre a importância da governança na formulação e efetivação das políticas públicas.....193  
*Pollyane Cunha Ferreira*  
*Edimur Ferreira de Faria*
10. A efetivação de políticas públicas: uma análise a partir do fenômeno da judicialização da saúde no Brasil.....211  
*Fernando de Castro Bagno*  
*Wilma Dantas Pereira*

11. Abundância de recursos minerais e o desenvolvimento econômico de Minas Gerais: análise sob perspectiva de política pública desenvolvimentista.....	237
<i>João Henrique de Carvalho Raso</i>	
 Autores.....	 257



# Apresentação

Este livro (coletânea), que vem a público pela Editora D'Plácido, é resultado de dedicada pesquisa realizada por alunos mestrandos e doutorandos do Programa de Pós-graduação em Direito da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais, sob a minha orientação, participação e coordenação, na condição de professor da Disciplina “Direito e Políticas Públicas”.

A obra versa sobre políticas públicas no plano das Constituições brasileiras, da legislação infraconstitucional, da doutrina especializada, do Legislativo, do Judiciário e do Tribunal de Contas da União.

Os artigos abordam os seguintes conteúdos:

- 1) Capítulo introdutório, evolução das políticas públicas nas constituições brasileiras e na legislação infraconstitucional: enfoque na alimentação, na saúde e na educação;
- 2) O dever do Estado de implementar políticas públicas com vistas a reduzir as desigualdades sociais;
- 3) (Re)pensando o dever fundamental de pagar tributos e sua realização com as políticas públicas;
- 4) Processo legislativo e políticas públicas;
- 5) A instrumentalidade da atividade financeira do estado para atender as necessidades públicas e alcançar o desenvolvimento nacional: o dever de planejar e executar políticas públicas;

- 6) A democracia direta como fonte de legitimidades políticas das políticas públicas;
- 7) Parcerias na implantação de políticas públicas de infraestrutura no Brasil;
- 8) A desapropriação como política pública a partir da ação estatal planejada: o foco no cidadão;
- 9) Governança pública: reflexões sobre a importância da governança na formulação e efetivação das políticas públicas;
- 10) A efetivação de políticas públicas: uma análise a partir do fenômeno da judicialização da saúde no Brasil;
- 11) Abundância de recursos minerais e o desenvolvimento econômico do Estado de Minas Gerais: análise sob perspectiva de política pública desenvolvimentista.

Como se vê, as principais políticas públicas foram objeto da pesquisa. Cada coautor se esforçou, com o propósito de oferecer ao leitor, aspectos relevantes sobre as políticas públicas desenvolvidas no País.

Espera-se que o resultado da pesquisa, refletida em cada capítulo, possa ser útil aos advogados em geral e em especial aos advogados públicos, os defensores públicos, aos membros do Ministério Público, aos magistrados e aos estudantes de Direito, da Graduação e da Pós-Graduação (*lato sensu e stricto sensu*).

Com o objetivo de facilitar o acesso pelos interessados, o livro será disponibilizado na forma impressa e na forma eletrônica — e-book.

Belo Horizonte, julho de 2020

*Edimur Ferreira de Faria*  
Coordenador da pesquisa

# Este livro é

resultante de dedicada pesquisa desenvolvida por alunos do mestrado e do doutorado do Programa de Pós-Graduação em Direito da Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais, matriculados na Disciplina, "Direito e Políticas Públicas".

A obra versa sobre políticas públicas no plano das Constituições brasileiras, da legislação infraconstitucional, da doutrina especializada, do Legislativo, do Judiciário e do Tribunal de Contas da União.

O conteúdo do livro contem-se em onze capítulos, abordando as principais políticas públicas. Cada coautor se esforçou, com o propósito de proporcionar ao leitor, aspectos relevantes sobre as políticas públicas desenvolvidas no País.



ISBN 978-65-5589-076-1



9 786555 890761